



TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA CONTRATACIÓN DE UNA CONSULTORÍA QUE SISTEMATICE Y DE VISIBILIDAD A LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS, VALOR AGREGADO Y DIFERENCIAL DE LA ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR IMPLEMENTADA EN EL MARCO DEL PROYECTO “FONDO DE COOPERACIÓN TRIANGULAR URUGUAY – UNIÓN EUROPEA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE”

1. PROYECTO EN EL QUE SE ENMARCA

“Fondo de Cooperación Triangular Uruguay - Unión Europea para el desarrollo sostenible” en el marco del Programa ADELANTE 2.

2. ORGANISMO CONVOCANTE

Organismo convocante: Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI).

Organismo contratante: CND (Corporación Nacional de Desarrollo) actuando por cuenta y orden de AUCI, en el marco del Fondo de Cooperación Triangular Uruguay - Unión Europea para el desarrollo sostenible” en el marco del Programa ADELANTE 2.

3. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN.

La Cooperación Internacional del Uruguay

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCI) fue creada en el mes de diciembre de 2010, funciona en la órbita de la Presidencia de la República. Entre sus cometidos tiene la planificación, diseño, supervisión, administración, coordinación, ejecución, evaluación, seguimiento y difusión de actividades, proyectos y programas de cooperación internacional, recibida y otorgada por Uruguay, para dar cumplimiento a las prioridades nacionales de desarrollo del país.

Desde su creación, uno de los principales cometidos de la Agencia ha sido ampliar y fortalecer sus vínculos con socios cooperantes bilaterales y multilaterales estratégicos, tanto para acompañar y apoyar las prioridades nacionales y locales del país, como para colaborar con las necesidades y retos de otros países de la región de América Latina y el Caribe. Esto se ha traducido en un impulso permanente y constante por modalidades de cooperación que permitan cumplir con ese rol dual de receptor y oferente de cooperación, como son la cooperación sur-sur y la cooperación triangular.

Con el objetivo de aterrizar y materializar esas prioridades, la Agencia realizó un proceso participativo con instituciones nacionales y locales, públicas y de la sociedad civil, para definir las prioridades de desarrollo nacionales y locales que aún necesitan del apoyo/acompañamiento de la Cooperación; como resultado de ese ejercicio participativo, se definieron las siguientes prioridades de cooperación internacional:

PRIORIDAD ESTRATÉGICA 1 - Una Economía que Innova, Genera Empleo y Garantiza la Sostenibilidad del Desarrollo: innovación y producción sostenible, estrategia para la creación de empleo y sector privado comprometido con el desarrollo.



PRIORIDAD ESTRATÉGICA 2 - Un Estado Eficiente, Presente en el Territorio y que Rinde Cuentas a los Ciudadanos: un Estado inteligente, transparente y que rinde cuentas; un Estado presente en el territorio: descentralización y desarrollo local, y un Estado que garantiza la convivencia ciudadana y erradica la violencia.

PRIORIDAD ESTRATÉGICA 3 - Políticas Públicas que Aseguran Educación, Protección Social y Salud de Calidad para Todos: transformación de la educación, cohesión social y territorial y cuidar la salud.

PRIORIDAD ESTRATÉGICA 4 - Una Sociedad que No Deja a Nadie Atrás: empoderamiento de las mujeres y equidad de género (política y económica), población en situación de vulnerabilidad, niños, adolescentes y jóvenes.

Por otro lado, y con el fin de apoyar los procesos de desarrollo de otros países de la región, la AUCI realizó un proceso de identificación, análisis y sistematización de las Buenas Prácticas en materia de cooperación internacional, basadas en la experiencia, las capacidades y los saberes y aprendizajes probados del país.

Estas buenas prácticas que Uruguay pone a disposición en base a su experticia están vinculadas a las políticas de educación, gobierno abierto, innovación y desarrollo, salud, energías renovables, entre otras. De esta manera, Uruguay asume un compromiso con las necesidades, demandas y desafíos de países de la región a la vez que contribuye de forma significativa con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030.

La Cooperación Triangular en el mundo

A lo largo de los años, la modalidad de Cooperación Triangular (CT) ha ido ganando terreno como modalidad de la cooperación internacional, siendo América Latina y el Caribe la región que más recibe y promueve actividades de Cooperación Triangular. Desde la llegada del nuevo milenio, esta modalidad es crecientemente considerada como una herramienta efectiva para el desarrollo, portadora de innovación y de relaciones de horizontalidad entre los socios.

En 2015, al ser aprobada la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 por los Estados Miembros de las Naciones Unidas, se potenció la necesidad de trabajar en forma conjunta para llegar a un desarrollo sostenible en la dimensión económica, social y medioambiental.

En 2016, se creó la Iniciativa Asociación Global (GPI) para una Cooperación Triangular Efectiva. El objetivo de GPI es reunir a las partes interesadas en el desarrollo para promover y garantizar que los proyectos e iniciativas de Cooperación Triangular sean efectivos, estén dirigidos por los países e incluyen asociaciones inclusivas para el desarrollo sostenible. El GPI participó de los documentos finales de PABA+40.

El “Plan de Acción de Buenos Aires + 40” o PABA+40, celebrada en 2019, fue la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas (NNUU) sobre Cooperación Sur-Sur. Los participantes no solamente reconocieron la Cooperación Triangular como una herramienta que contribuye a implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, sino también como un complemento a la Cooperación Sur-Sur al aumentar la variedad de recursos disponibles para el



alcance de objetivos de desarrollo, nacionales e internacionales. Efectivamente, la Declaración de PABA+40 reconoce que la Cooperación Triangular “es una modalidad que fomenta las alianzas y la confianza entre todos los asociados y que combina diversos recursos y capacidades”.

Cooperación Triangular de la Unión Europea

La Unión Europea (UE) promueve la asociación global para enfrentar los desafíos globales del siglo XXI. Por esta razón, creó un Nuevo Consenso Europeo sobre el Desarrollo, “centrando sus prioridades en las nociones de Planeta, Prosperidad, Personas, Paz y Partenariado (Asociaciones)” (Unión Europea, 2017). Si bien la Cooperación Triangular es una modalidad que ya venía usando la Unión Europea, este Consenso permite que se concentre en la cooperación horizontal con los países desarrollados más avanzados, que por su alto nivel de renta ven reducidos los financiamientos provenientes de la cooperación internacional.

En esta línea, la UE lanzó el nuevo enfoque de “desarrollo en transición”, para diseñar nuevas modalidades de cooperación con estos países, basadas en horizontalidad, innovación y asociación. Para incorporar este enfoque, en 2018 se aprobó la Facilidad Regional para América Latina y el Caribe sobre Desarrollo en Transición junto a la OCDE y la CEPAL.

De manera paralela, la UE ha estado implementando un programa regional de Cooperación Triangular (conocido también como ADELANTE) que fue presentado en 2015. En su primera etapa se cofinanciaron 8 proyectos en los que participaron 54 organizaciones de 18 países de América Latina y el Caribe, además de varias instituciones europeas. Estos proyectos se enfocaron en los objetivos de paz, erradicación de la pobreza y de las desigualdades y fueron basados en la asociación de sus actores y el intercambio de experiencias. Una segunda fase, ADELANTE 2, abrió su primera ventana para recibir propuestas en 2021.

Fondo de Cooperación Triangular Uruguay - Unión Europea

El “Fondo de Cooperación Triangular Uruguay - Unión Europea para el desarrollo sostenible”, financiado por la UE en el marco del Programa ADELANTE 2 busca promover la formulación, ejecución y sistematización de iniciativas de Cooperación Triangular entre la UE, Uruguay y países de América Latina y el Caribe, en áreas y sectores considerados clave para contribuir con el cumplimiento de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El proyecto tiene por meta impulsar mejoras en el diseño e implementación de las políticas públicas en el ámbito de los ODS en países de América Latina y el Caribe, contribuyendo así al fortalecimiento de las capacidades institucionales para afrontar las consecuencias del Covid-19 en América Latina y el Caribe y para el cumplimiento de la Agenda 2030.

En este marco, se han promovido cuatro iniciativas de Cooperación Triangular (CT), las cuales brindan a los países de la región la oportunidad de concebir e implementar intervenciones que contribuyan al desarrollo de políticas públicas en tres áreas prioritarias para Uruguay y la Unión Europea: transición verde, políticas sociales, transformación digital. De las mismas participan instituciones públicas de Uruguay, Europa, Latinoamérica y el Caribe.



Asimismo, el proyecto busca consolidar a Uruguay como un socio y actor destacado en la Cooperación Triangular, reforzando su estrategia para esta modalidad y promoviendo su oferta de cooperación internacional. Por último, se contempla un proceso de sistematización que permita documentar las experiencias, buenas prácticas y lecciones aprendidas que se desprendan del proceso.

4. INTRODUCCIÓN

Uruguay viene consolidando su estrategia de Cooperación Triangular, la cual es complementaria a la Cooperación Sur-Sur y se sustenta en sus mismos principios: horizontalidad, beneficio mutuo, liderazgo del receptor y base en la demanda, no condicionalidad, respecto a la soberanía y contextos locales, y la mutua responsabilidad. Del proceso se desprenden lineamientos que son implementados por la AUCI con miras a promover el fortalecimiento de capacidades y el intercambio de conocimientos en distintos ámbitos entre países socios de cooperación.

Con el Fondo de Cooperación Triangular Uruguay-Unión Europea para el Desarrollo Sostenible —proyecto marco e instrumento aprobado a finales de 2022—, se busca fortalecer esta estrategia mediante varias líneas. Entre estas, la participación de la AUCI en espacios clave para el intercambio y el debate con diversos actores internacionales en torno a las oportunidades y desafíos de la cooperación triangular, así como la realización de misiones de trabajo para posicionar a Uruguay como socio de esta modalidad y afianzar los vínculos con otros actores de la cooperación. De la mano con ello, se han puesto en marcha cuatro proyectos en el marco de la aplicación de la estrategia de Cooperación Triangular de Uruguay en la práctica.

Estas actividades contribuyen al fortalecimiento de la Estrategia de Cooperación Triangular de Uruguay, proporcionando y recopilando valiosos insumos que apoyan la formulación y consolidación de directrices para la implementación de esta modalidad de cooperación (Actividad 1.4), con base en los aprendizajes recogidos y alineados a las metas perseguidas por la comunidad global en su conjunto.

El presente llamado está destinado a avanzar en la consecución del Resultado 1: “Fortalecida la Estrategia de Cooperación Triangular de Uruguay”. Para ello, **se busca contratar una consultoría que recopile y sistematice los insumos y lecciones aprendidas de las actividades del Fondo Uruguay-Unión Europea para el Desarrollo Sostenible, y de sus iniciativas, para dar visibilidad a las principales características, el valor agregado y el diferencial de la Estrategia de CSSyT de Uruguay.**

5. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN

El objetivo de la contratación es la elaboración de un informe que sistematice y visibilice las principales características, el valor agregado y los aspectos diferenciales de la Estrategia de Cooperación Sur-Sur y Triangular (CSSyT) de Uruguay, implementada por la AUCI. El informe recogerá los instrumentos y lineamientos utilizados en su implementación, e incorporará los aprendizajes y aportes derivados de las actividades desarrolladas en el marco del Fondo de Cooperación Triangular con la Unión Europea.



Asimismo, se espera que el documento contenga un análisis en el que se reflexione acerca del impacto del proyecto en la labor de la Agencia para cumplir con sus objetivos de cooperación y los beneficios para la misma.

6. ACTIVIDADES

1. Identificar, recopilar y sistematizar las lecciones aprendidas y contribuciones más relevantes de las actividades del proyecto.
2. Realizar una revisión literaria de informes de CSSyT elaborados por gobiernos u organismos multilaterales referentes como insumos y marco teórico para el desarrollo del producto que se espera de esta consultoría.
3. Entrevistar actores clave de la AUCI, de las agencias nacionales que han sido protagonistas en las transferencias desarrolladas en el marco de proyectos de CT y de los organismos que apoyaron la articulación del proyecto (Delegación de la UE en Uruguay, Comisión Europea, Adelante II, Agencias de cooperación en la región).
4. Analizar los beneficios del Fondo Uruguay-Unión Europea y su impacto en la implementación de la estrategia de cooperación de la AUCI.
5. Redactar un informe que sistematice y analice el trabajo realizado, contribuyendo al fortalecimiento de la Estrategia de CSSyT de la AUCI a través de los insumos y hallazgos identificados, presentando asimismo algunas conclusiones y recomendaciones.

En el primer mes luego de la formalización del contrato, el/la adjudicatario/a acordará con el equipo encargado de la AUCI un plan de trabajo y un cronograma.

Se prevén a su vez reuniones virtuales con la AUCI para apoyar en la coordinación de las actividades. Así también, se pondrán a disposición informes de misión, informes de avance técnico, minutas de reunión, entre otros documentos.

7. PRODUCTOS ESPERADOS

- **Producto 1** - Documento de sistematización: “Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas de la CT en el marco del Fondo de Cooperación Triangular Uruguay-UE para el Desarrollo Sostenible” (a partir de la actividad 1, 2 y 3).

- **Producto 2** - Primer borrador de informe para comentarios

Se espera la entrega de una primera versión borrador de a los xxx

- **Producto 3** - Informe final: “Informe para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur y Triangular (CSSyT) de Uruguay”.

El informe final deberá dar cuenta del trabajo resultante de todas las actividades mencionadas en el apartado 6.

8. PERFIL DEL CANDIDATO

Formación académica:



- Título universitario en Ciencias Sociales, Relaciones Internacionales, Economía, Ciencias Políticas, Cooperación Internacional o áreas afines.

Experiencia Profesional:

- Mínimo 5 años de experiencia en proyectos relacionados con cooperación internacional, especialmente en temas de Cooperación Sur-Sur y Triangular (CSSyT).
- Experiencia comprobable en la identificación, recopilación y sistematización de lecciones aprendidas y buenas prácticas de proyectos internacionales.

Aspectos valorables

- Estudios de posgrado en Cooperación Internacional, Desarrollo, o Gestión de Proyectos.
- Experiencia previa en análisis de informes y documentos de organismos multilaterales o gobiernos sobre cooperación internacional, desarrollo y estrategias de cooperación.
- Experiencia en redacción de informes estratégicos y documentos técnicos de alto nivel, especialmente en temas relacionados con cooperación internacional.
- Conocimiento profundo de los mecanismos y estrategias de cooperación internacional, especialmente CSSyT.
- Habilidad para la recolección y el relevamiento de información cualitativa.
- Capacidad de análisis crítico y síntesis de información para extraer conclusiones y recomendaciones estratégicas.

9. DERECHOS DE PROPIEDAD Y CONFIDENCIALIDAD

La propiedad intelectual de todos los entregables será de AUCI. El consultor contratado no podrá compartir ni difundir la información producida de este trabajo con otros organismos o personas.

El beneficiario de la contratación concede a la Comisión Europea a utilizar gratuitamente y a su mejor entender, y, en particular, a almacenar, modificar, traducir, exhibir, reproducir mediante cualquier procedimiento técnico, publicar o comunicar por cualquier medio todos los documentos derivados de la acción en cualquiera de sus formas, siempre que se respeten los derechos de propiedad industrial e intelectual existentes.

El oferente deberá asegurar que las creaciones y obras realizadas sean originales y no infrinjan derecho alguno de Propiedad Intelectual o Industrial de terceros, así como tampoco derechos de imagen y/o protección de datos personales de participantes.

10. COORDINACIÓN Y SUPERVISIÓN

La supervisión del trabajo desarrollado por el consultor/a o empresa consultora contratada estará a cargo de la Coordinación del Fondo de Cooperación Triangular y de las autoridades de la AUCI.



11. RÉGIMEN Y CONDICIONES DE LA CONTRATACIÓN

La modalidad de contratación es de contrato de obra.

Se espera que los productos estén disponibles a los 4 meses de la firma del contrato, debiendo presentar una propuesta de trabajo y cronograma al mes, así como mantener reuniones mensuales con la AUCI para su seguimiento.

12. FORMA DE PAGO

Los pagos serán realizados vía transferencia bancaria, contra la presentación y aprobación previa de los productos por parte de AUCI y contra entrega de la siguiente documentación:

El monto total a pagar por todo concepto es de USD 8.000 (ocho mil dólares americanos) más IVA, pagaderos de la siguiente manera:

- Primer pago: 2.000 (dos mil dólares americanos) más IVA, contra entrega y aprobación del Producto 1
- Segundo pago 2.000 (dos mil dólares americanos) más IVA, contra entrega y aprobación del Producto 2.
- Tercer Pago: 4.000 (cuatro mil dólares americanos) más IVA, contra entrega y aprobación del Producto 3.

Se podrá solicitar a la empresa contratada que realice modificaciones parciales, ampliaciones y/o aclaraciones a los productos durante el mes siguiente luego de la aprobación inicial de los productos, otorgada para efectuar los pagos correspondientes.

13. POSTULACIÓN Y PROCESO DE SELECCIÓN

El consultor/a o empresa interesada deberá presentar su Curriculum Vitae que demuestre su experiencia técnica (incluyendo datos personales, formación, experiencia y méritos, especificando consultorías y proyectos vinculados al objeto de esta contratación). Si se presenta un equipo debe presentarse por cada integrante. El mismo deberá ser enviado a cooperacion@auci.gub.uy.

La evaluación y selección será realizada por AUCI en base a los requisitos y criterios valorados en el apartado 8. PERFIL DEL CANDIDATO.

El plazo para postular es hasta el 6 de diciembre inclusive. No se recibirán postulaciones luego del cierre.